**ОТЧЕТ**

**О работе Государственного учреждения «Центр по выполнению обязательств**

**Стокгольмской конвенции о СОЗ» за 2012 год**

**За отчетный период выполнена следующая работа:**

1. Участие в совещании, проводимом Институтом Блэксмит, март 2012 г. Проект глобальной инвентаризации – совместный проект Института Блэксмит, ПРООН, Всемирного банка, Европейской комиссии, Азиатского банка реконструкции и развития и организации Зелёный крест Швейцарии. Основная задача проекта: создание всеобъемлющей базы данных о загрязнённых территориях по всей планете. Проект выполняется в странах с низким и средним уровнем доходов согласно определению ВБ и где загрязнение угрожает здоровью людей.
2. При реализации проекта Института Блэксмит (март-ноябрь 2012 г.) проведено обследование 11 участков/предприятий, представляющих угрозу здоровью населения проживающего в зоне отрицательного воздействия:

* Вахшский полигон по захоронению ядохимикатов, Вахшский район
* участок Багара, Джамоат ОК-Газа Вахшский район Хатлонской области;
* участок Ойкамар, джамоат Хилоли Хурасонский района Хатлонской области;
* участок Согдиана, совхоз Туркменистан Вахшский район Хатлонской области;
* участок Посёлок №1, Кумсангирский район Хатлонской области;
* нефтебитумный завод, район Д. Руми Хатлонской области;
* ООО «Точиксементстрой»», г. Душанбе;
* Предприятие по переработке кожи, ООО « Интикол» район Фирдавси г. Душанбе;
* полигон ТБО, г. Душанбе;
* ООО «Салоса» (нефтеперерабатывающий завод), Кумсангирский район Хатлонской области;
* Предприятия по обжигу извести, Хуросонский район Хатлонской области.

На участках: Багара, Хуросонский район, Ойкамар, Вахшский район; Согдиана, Вахшский район; Посёлок №1, Кумсангирский район взяты образцы почв для определения содержания хлорорганических ядохимикатов. Анализ отобранных образцов показал значительное превышение ПДК по ДДТ, линдану (ГХЦГ), тиодану (эндосульфану), дильдрину, альдрину в пределах от 1,3 до 1070 долей ПДК. Анализ образцов почвы был выполнен в институте химии им. В.И.Никитина АН Республики Таджикистан (зав. лабораторий д.х.н., член-корреспондент АН РТ, профессор Куканиев М.А.)

Отбор проб сточных вод на ООО «Интикол» (предприятии по переработке кожи, г. Душанбе) показал превышение ПДК для сточных вод по шестивалентному хрому в 14 раз.

На основании полученных результатов определены приоритетные участки, требующие незамедлительных мер по реабилитации территорий: Вахшский полигон по захоронению ядохимикатов; участки: Посёлок № 1, Согдиана, Ойкамар, Багара, предприятие по обжигу извести и ООО «Интикол» (предприятии по переработке кожи).

3. Участие в расширенном семинаре ГЭФ на уровне группы стран, 25 - 27 сентября 2012 года, Ереван, Армения. В работе семинара принимали участие представители Армении, Азербайджана, Белоруссии, Казахстана, Кыргыстана, России, Таджикистана и Узбекистана, а также сотрудники секретариата ГЭФ, представители ПРООН, ЮНИДО, ФАО И ВБ.

Краткий обзор программы семинара, целей, задачей, предоставленных материалов: на семинаре были представлены презентации: по институциональной структуре ГЭФ; Агентств ГЭФ; по этапам разработки проекта и этапам осуществления проекта. Представители стран были ознакомлены с функциями надзора за осуществлением проектов, которые возлагаются на Организации ГЭФ, а также с системой прозрачного распределения ресурсов (СТАР) и ассигнования по СТАР в рамках ГЭФ-5; участники семинара ознакомились с презентациями на тему о путях доступа к финансовым и техническим средствам других фондов; Фондом для наименее развитых стран (ФНРС); Специальным фондом - для борьбы с изменением климата (СФБИК); Фондом для осуществления Нагойского протокола (ФОНП); Адаптационного фонда (АФ).

Участники семинара ознакомились с **Механизмом прямого доступа**: Стороны, имеющие право на получение помощи, могут представлять свои проекты/программы непосредственно в САФ через аккредитованное национальное учреждение-исполнитель (НУИ).

**Многосторонним механизмом доступа**: Стороны могут подавать свои предложения через аккредитованное многостороннее учреждение-исполнитель (МУИ).

**Региональным механизмом доступа**: Группа Сторон может также назначить учреждениями-исполнителями региональные и субрегиональные учреждения (РУИ).

В течение второго дня семинара были проведены практические занятий по разработке проектов для получения доступа к средствам ГЭФ и других трастовых фондов.

На семинаре состоялись встречи с представителями ГЭФ, курирующими природоохранные конвенции, обсуждались вопросы по реализации Монреальского протокола об веществах разрушающих озоновый слой (Весна Петакович -международный эксперт по Монреальскому протоколу, Вена, Австрия) и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (Анна Опушко – офицер ЮНИДО, Вашингтон, США ).

В результате участники семинара пришли к выводу, что для получения доступа к глобальным фондам необходимо создать соответствующую структуру и персонал для разработки и представления проектов по управлению природными ресурсами Таджикистана.

1. Участие в конференции, проводимой компанией Tauw и Witteveen Bos (Голландия), University of applied science, Basel Institute for Ecopreneurship (Швейцария) и IHPA (Дания) «Разработка национальной стратегии и плана действий по реабилитации устаревших и СОЗ содержащих пестицидов в Таджикистане», 29-30 ноября 2012 г., г. Душанбе. На конференции был представлен доклад на тему: «О ходе реализации Национального плана выполнения обязательств Республики Таджикистан по Стокгольмской конвенции о СОЗ».
2. Участие в Совещании руководящего комитета «Демонстрация и увеличение устойчивых альтернатив ДДТ для контроля над трансмиссивными болезнями в странах Южного Кавказа и - Центральной Азии», 27-29 ноября 2012 г., г. Душанбе. На совещании был представлен доклад на тему: «Новейшая информация, касающаяся экологического компонента проекта ДДТ в Республике Таджикистан». Подведение итогов инвентаризации устаревших и запрещённых ядохимикатов в Таджикистане.
3. 5 ноября 2012 года с сотрудником Milieukontakt Internation г-ом Валтером Пронком (Голладния) и 27 ноября с сотрудниками Milieukontakt Internation г-жой Сандрой Миленкамр (Голландия) и Green Cross Стефаном Робинзоном (Швейцария) состоялась встреча с советником по вопросам охраны окружающей среды Бюро ОБСЕ в Таджикистане г-жой Кристин Китэлер. В ходе беседы были затронуты вопросы об оказании Таджикистану помощи ОБСЕ в процессе выполнения мероприятий по реабилитации участков, загрязнённых ядохимикатами, на которых проживают люди, а также Вахшского полигона по захоронению ядохимикатов.
4. Подготовлен материал для заместителя председателя Комитета по охране окружающей среды г-на Назирова Х.Н.на совещание МКУР (г. Астана, ноябрь 2012 г.)

**«Разработка и внедрение механизма межведомственного и межсекторального сотрудничества по обеспечению химической безопасности в странах Центральной Азии»**

Ответственность в области управления химическими веществами в РТ распределена между многими министерствами и ведомствами, но отсутствие эффективной координации действий, приводит к разобщенности в принятии решений по важным вопросам регулирования химическими веществами и мешает осуществлению единой государственной политики в области охраны окружающей среды от воздействия этих веществ.

Координация деятельности министерств и ведомств по химической безопасности осуществляется Государственной Комиссией по химической безопасности Республики Таджикистан образованной постановлением Правительства от 3 марта 2003 г. № 92.

Комиссия осуществляет анализ состояния вопросов и подготовки предложений в правительство республики по решению стратегических проблем в области химической безопасности, контроля соблюдения требований и совершенствования механизмов по обращению с химическими веществами и биологическими препаратами, исполнение нормативно-правовых актов по вопросам химической безопасности. На Комиссию возложено право утверждения «Перечня химических веществ и биологических препаратов, разрешенных к применению в РТ», внесение в него изменений и дополнений. Членами Рабочей группы Комиссии являются: представители комитета по охране окружающей среды при правительстве РТ; министерств здравоохранении, сельского хозяйства экономического развития и торговли, энергетики и промышленности, финансов, комитетов по статистике, гражданской обороне и чрезвычайных ситуаций, таможенная служба при правительстве РТ, Агентства по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции при правительстве РТ, Академии Наук РТ и др.,

Хотя в большинстве стран ЦА и имеются законы о безопасном производстве, транспортировке и торговле химическими веществами, эти законы часто не согласованы, а их реализация не обеспечивается в связи с тем, что они находятся в ведении различных министерств (например, министерств, занимающихся внутренними делами, транспортом, торговлей, здравоохранением, окружающей средой, вопросами труда, сельским хозяйством, таможенным обеспечением). К сожалению, коммуникация между соответствующими министерствами не всегда являются эффективной в области управления химическими рисками. Обеспечение выполнения законов во многом зависит от квалификации специалистов, проводящих инспекции (например, таких как санитарные, ветеринарные, экологические), и поэтому уровни качества инспектирования, соблюдения законов и обеспечения их выполнения сильно различаются. Некоторые подзаконные акты и другие правовые акты содержат различные нормы максимально допустимых уровней загрязнителей в различных средах. Более того, многие из новых загрязнителей не идентифицированы, и в их отношении не имеется каких-либо стандартов для мониторинга и оценки.

Ответственность за осуществление многих мероприятий, обеспечивающих благоприятную для здоровья окружающую среду обитания и защиту людей от рисков, связанных с экологическими детерминантами здоровья, несут многие экономические и государственные сектора РТ. Это означает, что в разработке и реализации стратегий по управлению химическими веществами должны принимать участие различные государственные сектора. Такая интеграция стратегий менее развита в странах ЦА по сравнению со странами Европейского региона.

В странах ЦА мало структур межсекторального сотрудничества с четким кругом ведения (например, межсекторальные рабочие группы) или неформальных структур: специальное подразделение в министерстве здравоохранения; межведомственное сотрудничество с четким кругом ведения; неофициальное межведомственное сотрудничество; межсекторальное сотрудничество с четким кругом ведения; неофициальное сотрудничество между секторами.

Несмотря на некоторые различия в проблемах и проводимой политике в области управления химическими веществами и охраны здоровья между странами ЦА, имеется ряд общих ключевых направлений действий, которые могут ускорить процесс улучшения экологических условий в интересах здоровья населения в регионе.

В наших странах усилия должны быть сосредоточены на выполнении данных направлений путем поэтапного достижения реалистичных целевых показателей в соответствии с реалистичными календарными графиками. Там, где такие планы еще не приняты, необходимо консолидировать многосекторальные усилия для их доработки и обеспечить их связь с имеющимися стратегическими приоритетами и национальными программами развития. Реализация этих планов требует соблюдения следующих условий:

* совершенствование институциональных рамок - реализация планов требует институциональной стабильности и четкого распределения обязанностей на национальном и субнациональном уровнях. Крайне важную роль играет активное вовлечение субнациональных органов управления и других заинтересованных сторон;
* наращивание финансовых и кадровых ресурсов - эта задача должна решаться путем применения всестороннего подхода к финансированию работы в области управления химическими веществами и к стратегическим инвестициям в повышение квалификации кадров;
* совершенствование мониторинга и оценки - наличие эффективной информационной системы позволяет своевременно получать надежную информацию, что имеет ключевое значение как для привлечения внимания разработчиков политики к приоритетным вопросам, требующим неотложных вмешательств, так и для обратной связи о результатах реализации стратегий и действий.

**Укрепление межсекторального сотрудничества на региональном и нацио­нальном уровнях, создание потенциала.**

Региональное сотрудничество необходимо для улучшения ситуации по химической безопасности, как на на­циональном уровне, так и на региональном уровне, а так же для привлечения внимания международных организаций к проблемам химических загрязнений в странах Центральной Азии.

Межсекторальное и межведомственное сотрудничество на региональном уровне может внести свой вклад в разработку и продвижение в странах Центральной Азии Глобального плана действий, разработанного в рамках Стратегическо­го подхода по международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) по обеспечению многосекторального подхода к регулированию химических веществ и вовлечению гражданского общества в выполнение его положений.

Недостаточный потенциал остается препятствием для достижения цели 2020 «Будущее без токсичных веществ». Мероприятия по укреплению потенциала могут быть направлены на представителей сельского хозяйства, здраво­охранения, торгового, частного секторов, промышленности, районных и муниципальных органов власти, неправительственных организаций. Важно, чтобы укрепление потенциала было направ­лено на сотрудничество и координацию действий всех участников процесса по управлению химическими веществами на национальном и региональном уровнях. Основными мерами здесь могли бы стать: разработка и реализация регионального плана действий по химической безопасности, устранение устарев­ших законоположений и правил, укрепление технических ресурсов и профессиональных кадров, оптимальная структуризация инспекторских служб, разработка просветительских программ и материалов.

Для реализации этих планов необходимо развивать сотрудничество с ЮНЕП, Межправительственным форумом по химической безопасно­сти и другими международными структурами, занимающимися вопросами регулирования химиче­ских веществ.

Уделять особое внимание диалогу между представителями промышленных предприятий, государ­ственных природоохранных учреждений и общественностью по вопросам обеспечения химиче­ской безопасности.

Способствовать выполнению СПМРХВ и приступить к скорейшему его осуществ­лению на национальном и региональном уровнях путем развития межсекторальных партнерских отношений.

Способствовать разработке программы мероприятий по СПМРХВ.

Способствовать сотрудничеству между отечественными и зарубежными компаниями по внедре­нию экологически безопасных технологий обращения с отходами производства и потребления.

**Необходимость принятия межсекторального обязательства на региональном уровне относительно рационального регулирования химических веществ**

Для укрепления межсекторального сотрудничества на региональном и нацио­нальном уровнях и создание потенциала необходимо укрепление сотрудничества с государственными и бизнес структурами стран Центральной Азии для эффективного использования опыта, мобилизации ресурсов, взаимодоверия.

Межсекторальное участие является одной из отличительных характеристик процесса разработки СПМРХВ. Комплексный подход к рациональному регулированию химических веществ является необходимым на национальном уровне, и он также будет иметь решающее значение для обеспечения участия основных межправительственных организаций, включая секретариаты многосторонних природоохранных соглашений, и международных финансовых учреждений на глобальном уровне для того, чтобы СПМРХВ носил подлинно стратегический характер и обеспечил движение вперед. Важнейшим элементом успеха явятся сотрудничество между учреждениями в деле оказания содействия осуществлению СПМРХВ и обеспечение максимально возможного синергизма между их программами и мероприятиями.

Правительствам стран ЦА необходимо создать на национальном уровне межсекторальный межведомственный координационный орган по реализации СПМРХВ, который должен включать национальных координаторов международных конвенций (Стокгольмской, Базельской и Роттердамской конвенций), представителей других секторов – сельского хозяйства, промышленности, здравоохранения, экономики, финансов, социального развития, бизнес сообщества и др. заинтересованных сторон.

**«Региональное сотрудничество по управлению химическими веществами»**

Потребность регионального сотрудничества по управлению химическими веществами обусловлена необходимостью принятия согласованных мер для решения проблем в области химической безопасности на международном/региональном уровне, включая отсутствие возможностей для регулирования химических веществ в странах с переходной экономикой, зависимость от пестицидов в сельском хозяйстве, воздействие вредных химических веществ на работников и проблему, связанную с долгосрочным воздействием химических веществ на здоровье человека и окружающую среду. Основная цель регионального сотрудничества должна заключается в рациональном регулировании химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла, с тем, чтобы к 2020 году химические вещества производились и использовались таким образом, чтобы были сведены к минимуму эти пагубные воздействия в странах Центрально-азиатского региона. Для того, чтобы работа по управлению химическими веществами была эффективной необходимо действовать согласованным образом.

Целями регионального сотрудничества по рациональному управлению химическими веществами являются:

* пересмотр национального законодательства в связи с ратификацией и осуществлением действующих международных соглашений о химических веществах и опасных отходов – таких, как Базельская, Роттердамская, Стокгольмская конвенции и др.;
* внедрение мер по улучшению координации и повышению взаимодополняемости в вопросах политики и в конкретных действиях, касающихся химической безопасности на национальном и региональном уровнях;
* содействие рациональному регулированию химических веществ в каждом соответствующем секторе и комплексных программ по рациональному регулированию химических веществ во всех секторах
* предотвращение незаконного международного оборота токсичных, опасных, запрещённых или строго ограниченных химических веществ, включая продукты, содержащие такие вещества, смеси, соединения и отходы. Оказание содействия обмену информацией и укрепление потенциала стран Центральной Азии на национальном и региональном уровнях в области предотвращения незаконного международного оборота и борьбы с ним;
* укрепление синергетических связей между правительствами стран Центрально-азиатского региона, международными учреждениями, секретариатами многосторонних организаций и учреждений, занимающихся вопросами развития, для достижения рационального регулирования химических веществ;
* наращивание потенциала для рационального регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла во всех странах Центрально-азиатского региона;
* включение вопросов создания потенциала в области рационального регулирования химических веществ в качестве одного из приоритетов в стратегии социально-экономического развития стран Центральной Азии;
* укрепление сотрудничества в области рационального регулирования химических веществ между правительствами стран Центральной Азии, частным сектором и гражданским обществом на национальном и региональном уровнях.

Уменьшение рисков, включая предотвращение, снижение, ликвидацию последствий, минимизирование рисков и их устранение, является основным обязательным элементом обеспечения рационального регулирования химических веществ, включая, в определённых случаях, продукты и изделия, содержащие химические вещества, на протяжении всего их жизненного цикла.

Необходимо, чтобы в ходе принятия решений по химическим веществам учитывались интересы, и предусматривалась защита не только населения, но и экосистем и их составляющих элементов, наиболее уязвимых к воздействию химических веществ, всех стран Центрально-азиатского региона.

Страны Центральной Азии в достижении целей по рациональному управлению химическими веществами сталкиваются с рядом трудностей:

* получение доступа к значительным финансовым средствам и другим ресурсам, необходимым для достижения целей;
* создание и укрепление партнёрских связей и механизмов для осуществления технического сотрудничества и предоставления соответствующей новейшей «чистой» технологии;
* обеспечение выполнения национальных законов и подзаконных актов, касающихся регулирования химических веществ, в том числе, которые способствуют выполнению международных соглашений;
* отсутствие тесного международного сотрудничества между заинтересованными учреждениями, в том числе таможенными службами в странах Центральной Азии, с целью обмена соответствующей информацией, которая должна быть направлена на предупреждение любого незаконного международного оборота опасных химических веществ;
* и др.

Для облегчения взаимодействия на национальном и региональном уровнях правительство каждой страны Центральной Азии должно назначить свой национальный координирующий Центр/Орган, состоящий из национальных координаторов международных конвенций (СК, БК, РК), представителей других секторов – сельского хозяйства, промышленности, здравоохранения, экономики, финансов, социального развития, бизнес сообщества и др. заинтересованных сторон, с тем, чтобы он играл роль эффективного связующего звена в деятельности по рациональному управлению химическими веществами.

Достижение цели устойчивого развития, улучшение здоровья человека и окружающей среды в контексте расширения производства и применения химических веществ, требует осуществления безопасного управления химическими веществами.

Важной инициативой в рамках Международного сотрудничества в области охраны здоровья людей и окружающей среды является Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ). СПМРХВ был принят на Первой Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ-1) в феврале 2006 года. СПМРХВ состоит из трёх текстов: Дубайская декларация о международном регулировании химических веществ, Общепрограммная политическая стратегия и Глобальный план действий. СПМРХВ представляет собой обязательство, принятое правительствами мира, по достижению во всех странах рационального регулирования химических веществ с тем, чтобы воздействие как сельскохозяйственных, так и промышленных химикатов не причиняло бы больше существенного вреда здоровью людей и окружающей среды. СПМРХВ имеет очень широкий охват, он включает все аспекты химической безопасности, а именно, экологические, экономические, социальные, трудовые аспекты и аспекты здоровья.

Основная цель осуществления СПМРХВ заключается в обеспечении рационального управления химическими веществами на протяжении всего их жизненного цикла, с тем, чтобы к 2020 году свести к минимуму вред, причиняемый использованием и производством химических веществ, здоровью людей и окружающей среде. Для достижения этой общей цели СПМРХВ установил пять вспомогательных целей:

* уменьшение рисков;
* знание и информация;
* управление;
* создание потенциала и техническое сотрудничество;
* нелегальный международный оборот.  
   В качестве одного из ключевых элементов осуществления СПМРХВ является разработка Национального профиля – всеобъемлющего обзора существующих национальных правовых, организационных, административных, технических инфраструктур, связанных с рациональным использованием химических веществ.

Заместитель директора Л.С. Бобрицкая

10 декабря 2012 г.